



*Сирия, 2015 г.: Данные о раненых и погибших в результате военных действий
согласно информации сирийских медицинских учреждений, получающих
поддержку организации «Врачи без границ»/ Médecins Sans Frontières*

Сирия, 2015 г.: Данные о раненых и погибших в результате военных действий согласно информации сирийских медицинских учреждений, получающих поддержку организации «Врачи без границ»/ Médecins Sans Frontières

Цель

Зафиксировать в документах случаи ранений и гибели людей в результате военных действий, зарегистрированные в 70 сирийских медицинских учреждениях, получающих поддержку организации «Врачи без границ»/ Médecins Sans Frontières (MSF), проанализировать количество женщин и детей как показатель последствий войны для гражданского населения, а также зафиксировать в документах деструктивные последствия войны для медицинских работников и инфраструктуры, получающих поддержку организации «Врачи без границ».

Период

С 1 января 2015 г. по 31 декабря 2015 г. Отчет составлен в письменном виде сотрудниками организации «Врачи без границ»/ Médecins Sans Frontières (MSF) 8 февраля 2016 г.

ВВЕДЕНИЕ

Конфликт в Сирии не угасает уже 6-й год, и уровень тяжелых гуманитарных и медицинских последствий по-прежнему шокирует. Миллионы жителей страны стали внутренне перемещенными лицами или были вынуждены искать убежище за рубежом. Миллионы людей оказались в осажденных районах или заблокированы возле закрытых границ соседних государств. Эти государства, которые уже захлестнул поток сирийцев, пытающихся получить защиту, все чаще и чаще устанавливают ограничения на въезд для вновь прибывающих беженцев.

При этом какие-либо признаки снижения уровня насилия в стране отсутствуют. Смерть и ранения — повседневная реальность. В течение 2015 года все большее число стран задействовали свои вооруженные силы и приняли участие в войне. В сентябре Россия начала военную операцию по приглашению сирийского правительства и широко использовала военно-воздушные силы. При этом в сентябре и декабре Франция и Великобритания расширили военно-воздушные операции в рамках коалиции, возглавляемой США, и перенесли их из Ирака в Сирию. Ситуация носит беспрецедентный характер, поскольку четыре из пяти постоянных членов Совета Безопасности ООН в настоящий момент принимают активное участие в вооруженном конфликте в Сирии.

В то же время недавно (22 декабря 2015 года) Совет Безопасности единогласно принял резолюцию 2258, в которой выразил серьезную обеспокоенность:

«...тем, что эффективное осуществление его резолюций 2139 (2014), 2165 (2014) и 2191 (2014) не обеспечивается, и напоминая в этой связи о правовых обязательствах всех сторон по международному гуманитарному праву и международному праву в области прав человека, а также о всех соответствующих решениях Совета Безопасности, включая прекращение всех нападений на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе на школы и медицинские учреждения, преднамеренного прерывания водоснабжения, неизбирательного применения оружия, включая использование артиллерии и „бочковых бомб“ и нанесение воздушных ударов, неизбирательных минометных обстрелов, использования начиненных взрывчаткой автомобилей, подрывов, совершаемых смертниками, и закладки взрывных устройств в туннелях, а также действий, подвергающих гражданское население голоду, в качестве метода ведения войны, включая осаду населенных районов, и широкого применения пыток, жестокого обращения, произвольных и внесудебных казней, насильственных исчезновений, сексуального и гендерного насилия, а также всех грубых нарушений в отношении детей и надругательств над ними».

Цель настоящего отчета — представить задокументированный анализ медицинских и гуманитарных последствий расширения военной кампании в 2015 году на основании медицинских отчетов и данных из 70 сирийских клиник и госпиталей, которые работают при поддержке организации «Врачи без границ»/ Médecins Sans Frontières (MSF).

МЕТОДЫ

Условия и охват

На работу организации «Врачи без границ» в Сирии значительное влияние оказывают ограничения, связанные с безопасностью и доступом в те или иные регионы. Несмотря на значительное количество учреждений, работающих при поддержке организации «Врачи без границ» в Сирии (см. **рис. 1**¹), настоящий отчет ограничен в части географического охвата и отсутствия данных из отдаленных или разрушенных мест.

С самого начала конфликта в 2011 г.

организация «Врачи без границ» обращалась в государственные органы в Дамаске для получения разрешения на расширение медицинской поддержки во всех районах Сирии, однако до настоящего момента такое разрешение не было получено. Таким образом, медицинская поддержка организации «Врачи без границ» ограничена регионами, контролируруемыми оппозиционными силами, или операциями по поддержке медицинских сетей в контролируемых правительством регионах. Такие операции осуществляются через линию военных действий и (или) границы без официального разрешения.

В регионах, контролируемых оппозиционными силами и расположенных вблизи границы с Турцией, за период с 2012 по 2014 год организации «Врачи без границ» удалось обеспечить работу шести полностью оснащенных госпиталей и пяти амбулаторных клиник, в которых трудились местные и международные медицинские сотрудники организации «Врачи без границ». Однако проблемы, связанные с безопасностью, не позволили расширить эту деятельность вглубь страны, и та помощь, которую организация «Врачи без границ» оказывала действующим сирийским медицинским учреждениям, была ограничена материальной, финансовой поддержкой и обучением персонала.



¹ В изображенных областях находятся медицинские учреждения, получающие регулярную поддержку. Некоторые учреждения, которые получают разовую поддержку при возникновении чрезвычайных потребностей (например, в случае массовых жертв), находятся вне заштрихованных областей.

Такая поддержка оказывалась в рамках сотрудничества с местными медицинскими ассоциациями и группами по оказанию помощи.

Такого рода косвенная поддержка в высшей степени нетипична для организации «Врачи без границ». Обычно организация предоставляет прямую гуманитарную помощь всем нуждающимся и открыто говорит о том, что непосредственно видели ее сотрудники, а не полагается на информацию, поступившую от проверенных партнеров, с последующей проверкой фактов, как в случае с данным отчетом. Эта нестандартная ситуация говорит о чрезвычайной ситуации в Сирии, где ограничения, связанные с безопасностью, и отсутствие прямого доступа делают этот вид поддержки единственно возможным вариантом операционной деятельности. 2 января 2014 года пять международных сотрудников организации «Врачи без границ» были похищены из больницы «Врачи без границ» в мухафазе Латакия членами группировки, которая в настоящее время известна как «Исламское государство» (ИГ). После длительных переговоров похищенные сотрудники были освобождены, последние — в мае 2014 года. Объяснения или извинения от лидеров ИГ так и не были получены. Это событие стало нарушением четких договоренностей, достигнутых с ИГ в отношении медицинских учреждений «Врачи без границ» и сопутствующей деятельности на территории, которая контролируется ИГ. Таким образом, с мая 2014 года организация «Врачи без границ» больше не оказывают поддержку и не осуществляют свою деятельность в регионах, контролируемых ИГ, и не планирует это делать до полного урегулирования данного вопроса.

В результате в настоящем отчете освещены северо-западные, западные и центральные районы Сирии, с акцентом на осажденных районах, в которых особенно остро ощущается нехватка медицинской помощи.

Следует также отметить, что по причине независимости организация «Врачи без границ» не пользуется правительственным финансированием для выполнения своей работы в Сирии.

Определение учреждений, работающих при поддержке организации «Врачи без границ»

Для целей настоящего отчета термин *«медицинские учреждения, работающие при поддержке организации „Врачи без границ“* означает учреждения, которые получали регулярную поддержку организации «Врачи без границ» в течение года или дольше. Поддержка со стороны организации «Врачи без границ» включает материалы медицинского назначения; выплату основной заработной платы медперсоналу с тем, чтобы он смог сосредоточиться на медицинской работе; обеспечение топлива для генераторов больниц; помощь в оплате расходов на восстановление, если учреждение было повреждено или разрушено; а также техническое медицинское консультирование.

Несмотря на то что деятельность по поддержке осуществлялась организацией «Врачи без границ» с 2011 года, именно в 2015 году мы впервые получили возможность провести годовой обзор ситуации в медицинских учреждениях, которые находятся в регионах, получающих поддержку, благодаря единообразию и регулярности сбора данных. Таким образом, приведенный в данном отчете анализ ограничивается 2015 годом.

Определение осажденных и труднодоступных районов

ООН дает следующее определение осажденного района: *«район, окруженный вооруженными силами с продолжительным влиянием на гуманитарную помощь, которая не может регулярно поступать в такой район, а также на гражданское население, больных и раненых, которые не могут регулярно покидать такой район»; труднодоступный район определяется следующим образом: «район, в который отсутствует регулярный доступ для оказания регулярной гуманитарной помощи, в результате отказа в доступе, включая необходимость проведения переговоров о доступе в каждой конкретной ситуации или вследствие ограничений, как, например, конфликт в активной фазе, множественные контрольно-пропускные пункты или неспособность органов власти предоставить своевременное разрешение на доступ».*

Организация «Врачи без границ» не разграничивает термины «осажденный» и «труднодоступный» [район], как это делает ООН, поскольку медицинские последствия для регионов обоих типов схожи. Силы, поддерживающие осаду, практически никогда не позволяют доставлять материалы медицинского назначения, особенно хирургические материалы, в осажденные зоны, редко разрешают

проводить в этих районах мероприятия по медицинской эвакуации, даже если другие виды передвижений могут быть время от времени разрешены.

С точки зрения актуальности для медицинского обеспечения осажденные районы для целей настоящего отчета определяются как *районы, окруженные стратегическими барьерами (военными или невоенными), блокирующими регулярный/безопасный приток гуманитарной помощи, а также регулярный/безопасный отток гражданского населения, раненых и больных.*

Определение терминов «раненые в результате военных действий» и «погибшие в результате военных действий»

Для целей настоящего отчета термин «раненые в результате военных действий» означает гражданских лиц или военнослужащих, которые получили травмы от огнестрельного оружия, прямых бомбардировок, пожаров, химического оружия или иные формы травм, которые медицинские специалисты считают результатом насилия, связанного с военными действиями, но это не попадает в три основные категории².

Термин «погибшие в результате военных действий» означает всех лиц (гражданских или военнослужащих), которые считаются умершими в медицинском учреждении от травм, полученных в результате военных действий. Некоторые лица поступают в медицинские учреждения живыми, но умирают от ран. Некоторые поступают в медицинские учреждения мертвыми: это широко применяемая в Сирии традиция, когда погибших привозят в больницу для регистрации до начала обряда погребения. Вероятно, большое количество погибших не были доставлены в больницы с мест ударов, поскольку в периоды повышенной активности вооруженных сил основное внимание уделяется выжившим. Таким образом, существует вероятность занижения количества погибших в результате военных действий.

Количество учреждений в осажденных районах вблизи Дамаска, получающих медицинское обеспечение

В 2015 г. организация «Врачи без границ» оказывала регулярную поддержку 29—39 медицинским учреждениям в осажденных районах вблизи Дамаска, а также в сельской местности (**табл. 1**). Точное количество отчетных данных варьируется от месяца к месяцу, поскольку учреждения часто подвергаются атакам, в результате чего закрываются или передислоцируются в другие районы. В случае если та же медицинская команда открывает новое учреждение, такое учреждение для целей данного отчета считается продолжающим медицинскую деятельность прежнего учреждения и соответствует минимальному критерию, при котором учреждение должно получать обеспечение в течение одного года или более.

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
37	33	36	35	34	33	36	32	29	35	39	38

Указанные медицинские данные организации «Врачи без границ», полученные из осажденных регионов вблизи Дамаска, не показывают общее число погибших и раненых в результате военных действий. В 2015 году организация «Врачи без границ» регулярно получала данные приблизительно из **35** учреждений из общего числа около **50** учреждений, о деятельности которых известно организации «Врачи без границ». Учитывая этот факт, можно заключить, что данные организации «Врачи без границ» могут отражать около **70%** от общего числа погибших и раненых в результате военных действий в осажденных регионах.

Количество учреждений, получающих поддержку, в северных и западных районах Сирии

В 2015 г. в северных и западных районах Сирии организация «Врачи без границ» регулярно оказывала поддержку приблизительно 45 медицинским учреждениям. Учреждения, которые не предоставляли

² Сюда относятся, например, ранения осколками вследствие бомбардировок или гибель людей из-за падения разбомбленных зданий — напрямую или косвенно, вследствие удушения или ран, возникших из-за раздавливания.

данные в надлежащем формате³, исключены из настоящего отчета. Таким образом, регулярные данные предоставили около 34 медицинских учреждения (табл. 2). Точное количество медицинских отчетов в каждом месяце варьируется, поскольку медицинские учреждения регулярно подвергаются атакам. Снижение показателей в период с февраля по март отражает тот факт, что в некоторых учреждениях медицинскую поддержку смогли оказывать другие организации, заменив собой организацию «Врачи без границ».

Таблица 2. Северные и западные районы Сирии. Количество медицинских учреждений, регулярно получающих поддержку и подотчетных организации «Врачи без границ», по месяцам, 2015 год

Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
43	46	32	32	31	32	32	34	34	33	32	27

Большинство этих учреждений были расположены на территории неосаженных районов, при этом двенадцать учреждений были расположены в осажденных городах и деревнях в северной части мухафазы Хомс. Медицинские данные организации «Врачи без границ» из этих районов Сирии представляют небольшую часть от реального количества. В этих районах действует множество импровизированных клиник, которые получают поддержку других организаций. Таким образом, данные организации «Врачи без границ» об этих регионах включают только частичное количество раненых и погибших в результате военных действий.

Источники и наборы данных

Данные о женщинах и детях

Медицинские учреждения, получающие обеспечение в осажденных районах вблизи Дамаска, регистрировали пол взрослых людей. «Ребенок» определяется как лицо младше 15 лет. Медицинские учреждения, получающие обеспечение в северных и западных регионах, определяли ребенка как лицо младше пяти лет и не проводили различия между детьми мужского и женского пола. Для целей настоящего отчета два набора данных не объединялись и были проанализированы отдельно.

Данные о массовых жертвах

В данном отчете организация «Врачи без границ» рассматривает событие с массовыми жертвами как массовое поступление в медицинское учреждение более десяти пациентов с ранениями, связанными с военными действиями. Количество жертв при каждом поступлении варьировалось от 10 до более чем 100. В специальных инструментах по сбору данных, применявшихся для представления этой отчетности, использовались одинаковые регистрационные критерии для всех регионов (дети — младше 15 лет; регистрация по полу для взрослых), что обеспечило единый набор данных для анализа массовых жертв.

Данные о массовых жертвах были получены из двух источников: отчеты о поступлении массовых жертв из учреждений, получающих регулярную медицинскую поддержку организации «Врачи без границ», при этом в основной набор данных включены раненые и погибшие в результате военных действий; отчеты в формате, определенном организацией «Врачи без границ», от учреждений, которые не входят в категорию получающих регулярную поддержку организации «Врачи без границ», но получавших обеспечение в отдельных случаях с массовыми жертвами. Такая специальная поддержка оказывалась, если регулярные системы поддержки учреждения были не способны справиться с большим потоком раненых в результате военных действий.

Все указанные в отчетах поступления массовых жертв из северных и западных регионов возникли по причине воздушных ударов, а все поступления в районе Дамаска — по причине артиллерийских обстрелов или воздушных ударов.

Сбор и подтверждение данных

Перед началом оказания регулярной поддержки учреждению в Сирии организация «Врачи без границ» предоставляет всеобъемлющий файл с определениями случаев и проводит обсуждение со старшим медперсоналом такого учреждения, чтобы достичь соглашения о порядке регистрации

³ В некоторые учреждения организация «Врачи без границ» только в конце года подала запрос с просьбой предоставить данные, разбитые по категориям данного отчета. Некоторые учреждения были слишком заняты или не смогли по иным причинам заполнить отчет с медицинскими данными за весь год в ретроспективе. Поэтому такие учреждения исключены, иначе сравнение схожих данных было бы невозможно.

случаев. В каждом учреждении, получающем поддержку организации «Врачи без границ», выделен специальный персонал для ввода данных из реестров в структурированный инструмент данных в формате Microsoft Excel. Такие данные регулярно отправляются организации «Врачи без границ». Если какие-либо данные неясны, для уточнения полученных данных используется телефонная связь. Организация «Врачи без границ» проводит перекрестную проверку данных о количестве пациентов и патологиях с указанием темпов потребления поставляемых материалов медицинского назначения, пожертвованных организацией «Врачи без границ» данному учреждению, и информации о текущей военной ситуации в данном регионе, чтобы согласовать медицинские данные с другой релевантной информацией.

Информация о массовых жертвах получена из структурированных отчетов о потоке массовых жертв, которые определены организацией «Врачи без границ». Она передает такие отчеты в учреждения с регулярным обеспечением и другие учреждения, которые получают специальную поддержку в случае чрезвычайных ситуаций и значительных потребностей.

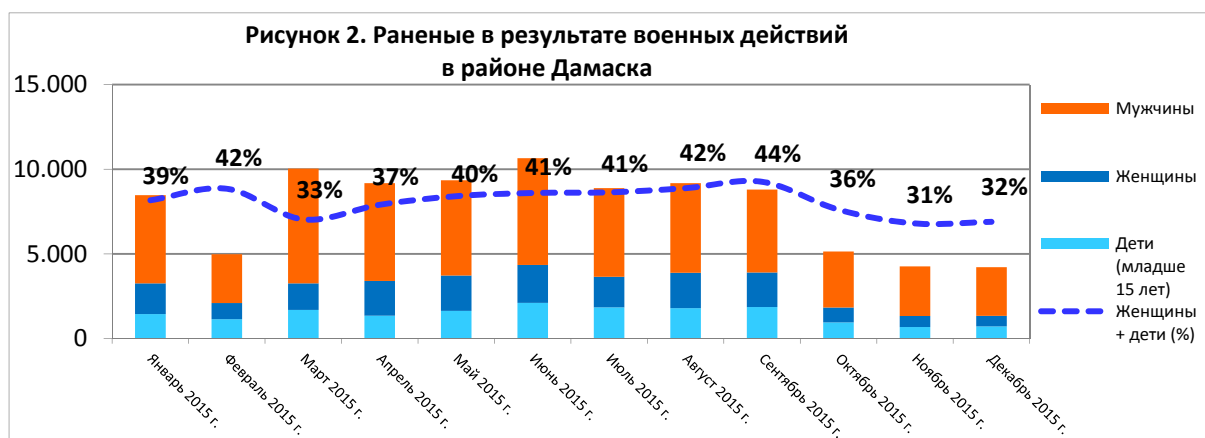
Информация об ударах, от которых пострадала медицинская инфраструктура и персонал, была получена из структурированных отчетов об инцидентах. В большинстве случаев такая информация предоставляется директором медицинского учреждения и проходит перекрестную проверку с другими участниками медицинских и гуманитарных сетей в этом регионе.

РЕЗУЛЬТАТЫ

Раненые и погибшие в результате военных действий в мухафазе Дамаск

По данным организации «Врачи без границ», в мухафазе Дамаск **66** населенных пунктов; **семь** районов Дамаска остро нуждаются в медицинском обеспечении ввиду осады, во всех случаях высока потребность в материалах медицинского назначения. Общее количество жителей районов оценивается в **1 450 000**⁴ человек. В течение 2015 года организация «Врачи без границ» оказывала поддержку приблизительно **35** медицинским учреждениям на территории районов вблизи Дамаска и на территории мухафазы Дамаск.

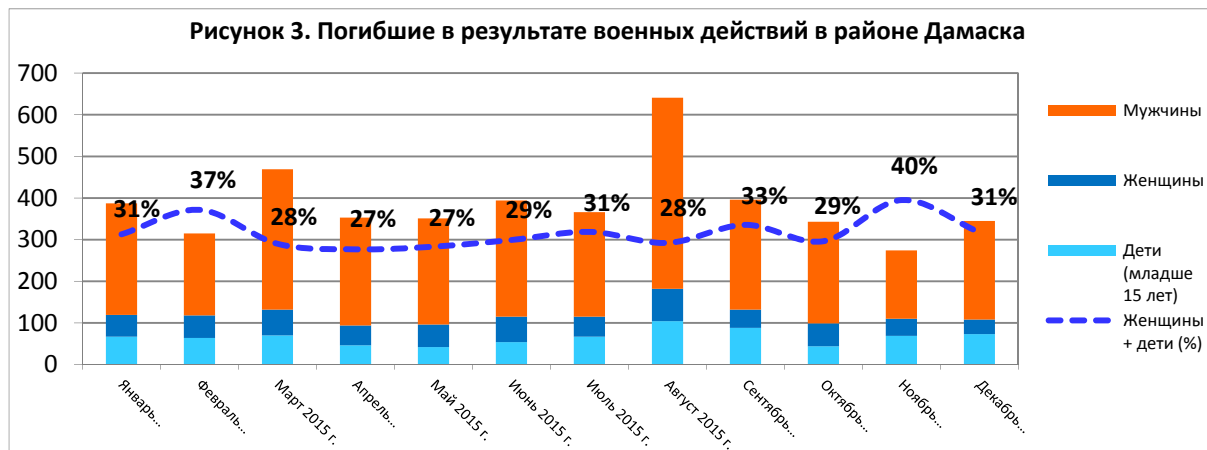
На **рис. 2** показано, что в 2015 году в учреждениях, работающих при поддержке организации «Врачи без границ», проходили лечение **93 162** раненых в результате военных действий; из них **36 068 (39%)** человек — женщины и дети (дети — в возрасте до 15 лет). Кривая отображает долю детей и женщин среди пострадавших, по месяцам.



⁴ Оценка количества населения мухафазы Дамаск приведена на основании статистической экстраполяции и перекрестной проверки последней официальной переписи (2004) в качестве линии начала отсчета. При этом были добавлены более актуальные данные от старшин населенных пунктов в осажденных районах, данные по оценкам Управления по координации гуманитарных вопросов (2012 и 2015 годы) и Сирийско-американского медицинского общества (2015 г.). По оценкам, общее количество населения в осажденных районах северной части мухафазы Хомс (ок. 240 000 чел.), Кефрайя и Фуа (ок. 12 500 чел.) и Дайр-эз-Заур (ок. 200 000 чел.) составляет по всей Сирии около 1,9 млн жителей.

Значительное снижение числа ранений, связанных с военными действиями, в сентябре совпадает с изменением направления боевых действий от района Дамаска в западные и северные районы.

Организация «Врачи без границ» зарегистрировала **4634** погибших в результате военных действий, из которых **1420 человек (31%)** — это женщины и дети (рис. 3). Кривая отображает долю детей и женщин, пострадавших в течение каждого месяца 2015 года. Смертельные случаи отражают только количество умерших в больницах или о которых было сообщено в больницы; фактическое число погибших во всех осажденных регионах вблизи Дамаска, вероятно, выше.



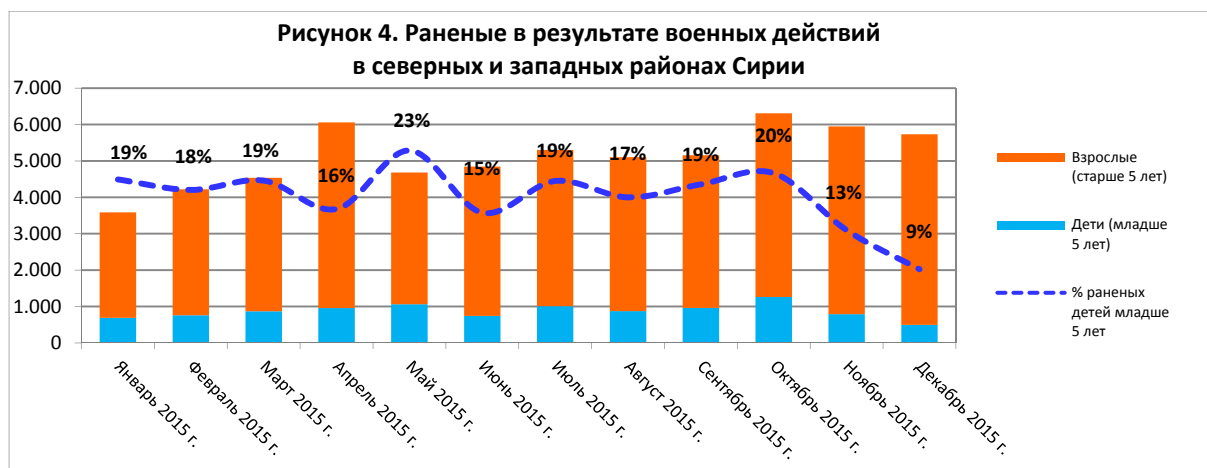
Дополнительные гуманитарные последствия осады, включая голод

Большое число смертей от голода (49 за период с 1 декабря 2015 года по 29 января 2016 года) в городе Мадея (район Дамаска) представляет собой пример медицинских и гуманитарных последствий непрекращающейся осады региона. В период с октября по декабрь в Мадаю не удалось доставить ни медицинские препараты и материалы, ни продовольствие. Кроме того, медицинским работникам не удалось эвакуировать пострадавших в тяжелом состоянии для оказания жизненно необходимой медицинской помощи.

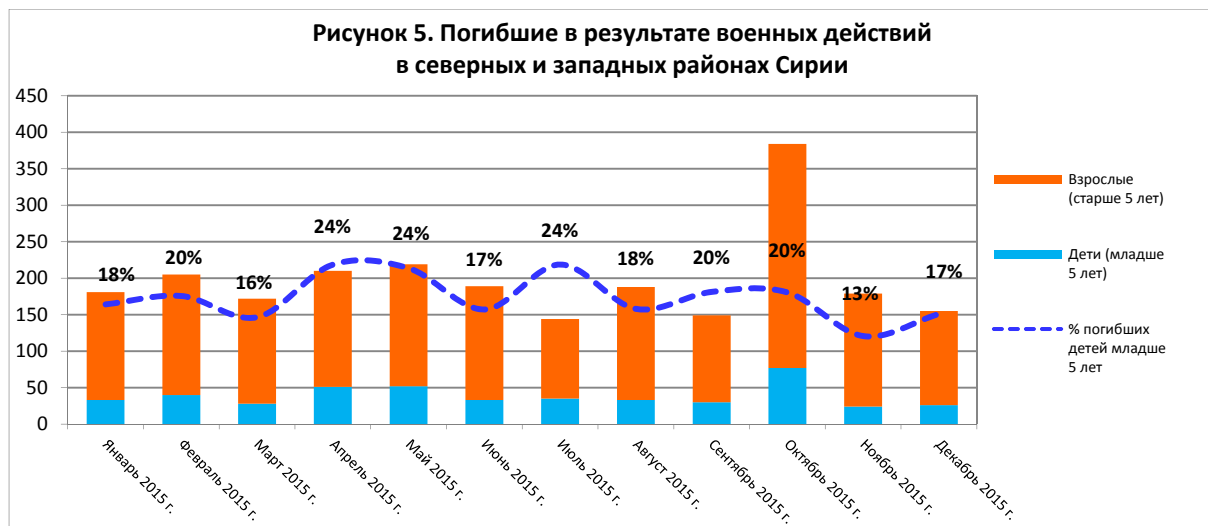
Раненные и погибшие в результате военных действий в северных и западных районах Сирии

В течение 2015 года организация «Врачи без границ» оказывала регулярную поддержку приблизительно **45** медицинским учреждениям, расположенным в западных и северных районах Сирии (мухафазы Хомс, Хама, Идлиб, Латакия), из которых **34** представили данные, совместимые с форматом настоящего отчета. В осажденных городах и деревнях северного региона мухафазы Хомс находилось **12** учреждений из 34, остальные находились за пределами осажденных районов.

На рис. 4 показано число людей, получивших медицинскую помощь в связи с ранениями, полученными в результате военных действий, в учреждениях, поддерживаемых организацией «Врачи без границ»; пациенты разделены по возрасту (дети — до пяти лет). Из **61 485** раненых в результате военных действий и получающих помощь в учреждениях, которые работают при поддержке организации «Врачи без границ», **10 473** человека, или **(17%)**, — это дети младше пяти лет.



В течение 2015 года в учреждения, работающие при поддержке организации «Врачи без границ», поступили сообщения о **2 375** погибших в результате военных действий, из которых **462 (19%)** человека — это дети младше пяти лет (**рис. 5**). Смертельные случаи отражают только количество погибших в больницах или о которых было сообщено в больницы; фактическое число погибших во всем районе, вероятно, выше. Резкое увеличение числа погибших в октябре (**383** человека, увеличение более чем в два раза по сравнению со средним показателем за прошлые месяцы — **184** человека) совпадает с ростом интенсивности военных действий в районе.



Поступления массовых жертв, по данным медицинских учреждений, работающих при поддержке организации «Врачи без границ»

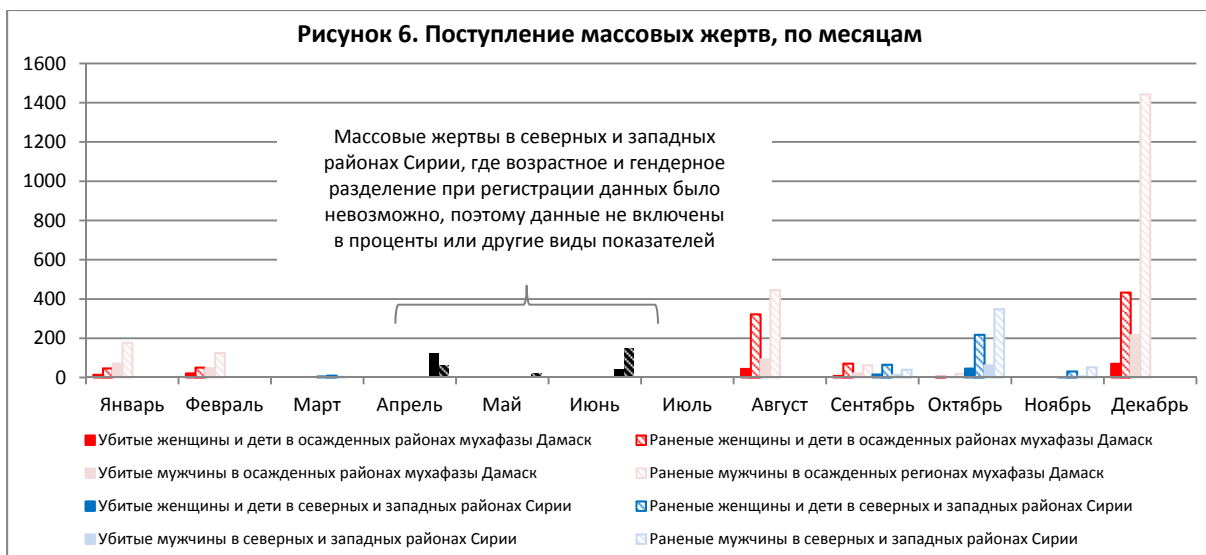
На **рис. 6** показано количество массовых жертв, о которых в 2015 году сообщили медицинские учреждения, работающие при поддержке организации «Врачи без границ». Все жертвы пострадали в результате воздушных ударов или артиллерийских обстрелов. В общей сложности было подробно и по отдельности зафиксировано 74 поступления массовых жертв, для одного учреждения за декабрь было записано общее число за месяц, поскольку поступления были почти ежедневными, а сотрудники были слишком заняты, чтобы предоставить разбивку по дням. Среди поступивших: **3978** раненых, из которых **1252 (31%)** — женщины и дети в возрасте до 15 лет. Из **770** погибших **228 (30%)** — женщины и дети в возрасте до 15 лет.

Первое резкое увеличение числа жертв в августе практически полностью соотносится с ударами в Восточной Гуте, где в период с **8 по 30 августа зарегистрировано 28** отдельных случаев массовых жертв. Во время интенсивной бомбардировки в осажденных районах Дамаска в августе массовые жертвы насчитывали **840** раненых, из которых **367 человек (44%)** — женщины и дети младше 15 лет. Из **144** погибших **48 (33%)** — женщины и дети в возрасте до 15 лет.

Значительное общее количество массовых жертв в мухафазе Дамаск в декабре практически полностью состоит из **1296** раненых и **137⁵** погибших, указанных в отчете одного медицинского учреждения, находившегося вблизи линии фронта, где в течение декабря велись интенсивные военные действия; при этом медицинский персонал был слишком занят, чтобы разбивать поступления по отдельным дням, поскольку практически постоянно реагировал на массовые жертвы.

В северных и западных районах Сирии количество случаев массовых жертв резко возросло с октября. При этом только в октябре было сообщено о **17** массовых поступлениях жертв, когда учреждения приняли **575** раненых, из которых **220 человек (38%)** — это женщины и дети младше 15 лет. Из **120** погибших **52 (43%)** — женщины и дети в возрасте до 15 лет.

⁵ Это учреждение время от времени получает поддержку от организации «Врачи без границ», когда у медиков появляются чрезвычайные потребности, как было в декабре. Поскольку это учреждение не получает поддержку регулярно, декабрьский пик поступлений массовых жертв не включен в регулярные данные, указанные в отчетах от получающих регулярную поддержку учреждений из мухафазы Дамаск.

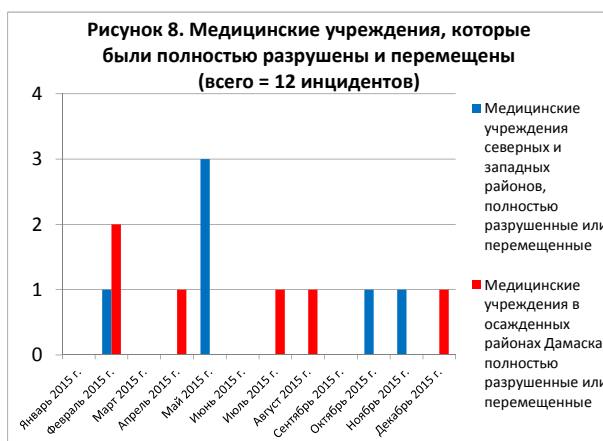


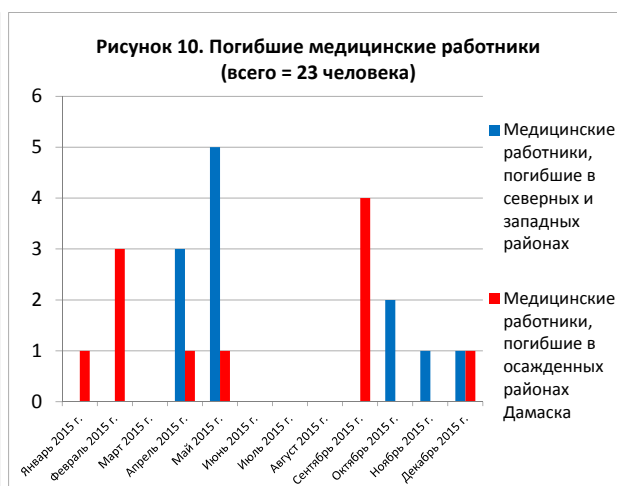
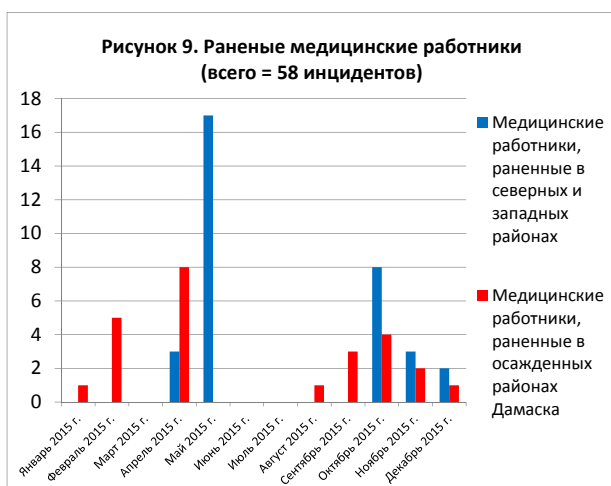
Удары по медицинским учреждениям и погибшие среди медицинского персонала

Количество медицинских учреждений, получающих поддержку организации «Врачи без границ», — только часть всех импровизированных и официальных медицинских учреждений в Сирии, поэтому эти данные должны рассматриваться как относительно небольшая выборка фактического объема жертв среди медицинского персонала и разрушений медицинских учреждений в результате военных действий в Сирии.

На **рис. 7 и 8** показаны пострадавшие от бомбардировок или разрушенные медицинские учреждения. В общей сложности медицинские учреждения, работающие при поддержке организации «Врачи без границ», пострадали от **94** воздушных ударов или артиллерийских обстрелов, **12** из которых стали причиной полного разрушения учреждений. Первое повышение числа таких случаев наблюдается в мае и июне 2015 года, что соотносится с ростом интенсивности военных действий в мухафазах Хомс, Хама и Идлиб. Два учреждения в мухафазе Хама и одно учреждение в мухафазе Идлиб были полностью разрушены в результате воздушных ударов, 18 учреждений пострадали от подобных ударов по западным и северным районам в течение двух месяцев.

Второй пик случился в октябре в западных и северных регионах Сирии, где в результате одного инцидента одна клиника была разрушена, а 14 других повреждены. В осажденных районах мухафазы Дамаск количество воздушных ударов по медицинским учреждениям оставалось практически неизменным в течение всего года, заметный рост числа инцидентов наблюдается в декабре. За 2015 год также сообщалось о 16 ударах по больницам, работающим при поддержке организации «Врачи без границ», которые не включены в графики на рисунках 7 и 8.





Конкретные случаи предполагаемого использования стратегии двойных ударов

Вызывает беспокойство тот факт, что ряд обстрелов медицинского персонала и инфраструктуры является, по всей видимости, следствием применения военной стратегии, известной как «двойной удар». Цель такой стратегии — максимально увеличить количество жертв путем намеренного обстрела спасательных служб, в том числе медицинских групп реагирования. Это является нарушением международного гуманитарного права. При такой стратегии по спасателям или медицинским работникам, реагирующим на последствия удара в регионе, наносится второй удар в тот момент, когда они прибывают на место первоначального удара или когда раненых доставляют в медицинское учреждение. Второй удар, как правило, осуществляется в течение 20—60 минут после первого.

Согласно медицинским отчетам учреждений, работающих при поддержке организации «Врачи без границ», за последние два месяца 2015 года было зарегистрировано четыре случая массовых жертв, которые имеют характеристики применения стратегии двойных ударов.

Данные/ район	Событие с жертвами	Время	Мероприятия по ликвидации чрезвычайной ситуации	Второй удар	Время	Условия
Аз-Заафарана, 28 ноября	Воздушный удар, 16 раненых, 2 убитых	9:40	Раненые доставлены службой скорой помощи в ближайшую больницу, по которой после этого был нанесен удар	Удар по входу в больницу, 31 человек ранен (2 медицинских работника)	10:30	В целом обстановка спокойная, только эти бомбардировки
Кафр-Батна, 4 декабря	Воздушный удар, 34 раненых, 14 убитых	13:34	Для транспортировки раненых в медицинские учреждения использовались кареты скорой помощи и частные автомобили	Воздушный удар, то же место, 17 раненых, 6 убитых	13:52	Помимо этих ударов, относительно спокойная обстановка в регионе в этот день
Сакба, 13 декабря	Воздушный удар, 0 раненых, 3 убитых	15:34	Помощь оказывали кареты скорой помощи из ближайшего полевого госпиталя, а также местные жители: одна скорая помощь пострадала при повторном ударе	Минометный огонь, та же зона, 22 раненых, 3 убито (1 медицинский работник)	15:50	В целом повышена интенсивность военных действий в регионе

Дума, 13 декабря	Воздушный удар, 108 раненых, 23 убитых	15:30	Мобилизованы все кареты скорой помощи и группы по оказанию первой медицинской помощи	Артиллерийский обстрел, та же зона, 79 раненых, 22 убитых (несколько медицинских работников, общее количество не подтверждено). Приблизительно в тот же период пострадали следующие медицинские учреждения в округе: педиатрический центр (полностью уничтожен), роддом, амбулаторная клиника, отделение интенсивной терапии (все пострадали частично)	15:50	В целом повышена интенсивность военных действий в ре-гионе
---------------------	--	-------	--	--	-------	--

ОБСУЖДЕНИЕ

Это первый отчет от сети медицинских учреждений, работающих при поддержке организации «Врачи без границ», из Сирии, где в настоящий момент ведутся активные боевые действия. Данный отчет подробно отражает количество и характер жертв, включая раненных и убитых в результате военных действий, особенно среди женщин и детей. В нем также отражены повреждения и разрушения медицинских учреждений и количество погибших медицинских работников. Отчет демонстрирует катастрофическую ситуацию.

Эти данные вызывают особенное беспокойство, так как 70 импровизированных больниц и клиник, которые получают регулярную поддержку организации «Врачи без границ», — всего лишь небольшая часть медицинских учреждений в Сирии. Большое количество погибших (**7 009 человека**) и раненных (**154 647 человек**), указанных в настоящем отчете, — это люди, которых удалось доставить в медицинские учреждения. Эти показатели не учитывают погибших за пределами клиник и раненных, которые не смогли добраться до учреждения. Отчет также не отражает смертельные случаи и случаи заболеваемости, связанные с другими причинами, например острым недоеданием или отсутствием лечения острых или хронических заболеваний. Таким образом, реальная ситуация на месте гораздо хуже представленной в отчете.

Особое беспокойство вызывает то, что в 2015 году **от 30 до 40 процентов** жертв насилия в Сирии составили женщины и дети, что говорит о постоянных воздушных бомбардировках и других ударах по гражданским районам.

Медицинские данные не позволяют судить о количестве раненных или погибших гражданских жителей, поскольку в обязанности медицинского персонала не входит определять, кто является гражданским лицом, а кто нет. В соответствии с международным гуманитарным правом, все пациенты принимаются исключительно с учетом их потребности в медицинской помощи, включая комбатантов, которые рассматриваются как «вышедшие из строя», однако имеющие право на ту же защиту, что и другие пациенты. Однако предположения о количестве детей и женщин, которые вероятно являются в большинстве своем гражданскими, указывает на большое число предполагаемых жертв среди гражданского населения — более **36 000** раненных и более **1400** погибших только в осажденных районах вблизи Дамаска. Эти высокие показатели заставляют предположить, что надлежащие меры по предотвращению жертв среди мирных жителей со стороны участников вооруженного конфликта недостаточны или отсутствуют.

Увеличение сообщений о смертельных случаях и ранениях от учреждений, получающих поддержку организации «Врачи без границ», совпадают с крупными военными наступательными операциями, а также с теми моментами, когда Россия, Франция и Великобритания присоединились к авиабомбардировкам Сирии. Первый набор данных был получен примерно от 35 клиник, которые регулярно предоставляют информацию и находятся в осажденных районах мухафазы Дамаск. Представленные данные свидетельствуют о явном пике насилия в августе, выраженном в резком увеличении числа погибших в результате военных действий, зарегистрированного медицинскими учреждениями. Поскольку в этих районах возглавляемая США коалиция не действует, вероятно, воздушные удары, произведенные в эти периоды, были нанесены международной коалицией, возглавляемой сирийским правительством. Второй набор данных был получен примерно от 34 медицинских учреждений, которые получают поддержку организации «Врачи без границ» в западных и северных районах страны (мухафазы Алеппо, Хама, Хомс, Идлиб и Латакия). Этот набор данных свидетельствует о явном увеличении пострадавших от военных действий начиная с октября и резком росте количества событий с массовыми жертвами (от десяти раненых и более), вызванных исключительно воздушными ударами. Поскольку в этих районах действуют обе коалиции (под руководством Сирии и под руководством США), определить ответственные силы по медицинским данным не представляется возможным.

В 2015 году в результате **94** воздушных ударов и артиллерийских обстрелов пострадали **63** учреждения, работавшие при поддержке организации «Врачи без границ», при этом степень повреждений варьировалась. В **12** случаях учреждения были разрушены полностью; **81** сотрудник, работавший при поддержке организации «Врачи без границ», был убит или ранен. Это сокращает потенциал и без того ограниченной системы здравоохранения, которая вынуждена работать в условиях значительно поврежденной инфраструктуры и отъезда большого числа медицинских работников в другие страны.

Медицинские учреждения, работающие при поддержке организации «Врачи без границ», оказались в особенно уязвимом положении в результате того, что в 2012 году сирийское правительство приняло решение⁶ объявить незаконными клиники, которые оказывают медицинскую помощь жертвам военных действий в районах, контролируемых оппозицией. В результате большинство клиник, получающих поддержку организации «Врачи без границ», вынуждены работать тайно в импровизированных и секретных точках. Кроме того, работа ведется без доступа к медицинским препаратам и материалам, которые доступны в рамках сирийской системы здравоохранения.

Помимо этого, медицинские учреждения и персонал регулярно подвергались насилию, в результате чего большая доля населения оказалась лишена медицинской помощи. Особое беспокойство вызывают четыре случая применения военной стратегии «двойных ударов», о которых сообщили клиники, работающие при поддержке организации «Врачи без границ». Это говорит о том, что в некоторых случаях применяется не просто беспорядочное насилие, а целевые атаки на спасателей, включая медицинских работников. Такая тактика используется как способ ведения войны.

Независимо от того, подвергаются ли объекты гражданской инфраструктуры, такие как школы, мечети, больницы и рынки, ударам специально, или воздушные удары и артиллерийские обстрелы совершаются непреднамеренно — в любом случае такие действия нарушают международное гуманитарное право и обязательства по защите мирного населения от насилия в результате военных действий.

⁶ «Антитеррористические законы, принятые сирийским правительством 2 июля 2012 года, фактически сделали преступлением оказание медицинской помощи представителям оппозиции. Законы 19, 20 и 21 противоречат обычному правилу международного гуманитарного права, согласно которому ни при каких обстоятельствах никакое лицо не может быть наказано за медицинские действия, отвечающие медицинской этике, независимо от того, для какого лица выполняются такие действия». Источник: <http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session24/Documents/A-HRC-24-CRP-2.doc>

Итак, после пяти лет войны инфраструктура системы здравоохранения в Сирии серьезно повреждена в результате беспорядочного насилия, закрытия или разрушения большого количества больниц, бегства, ранений и гибели медицинского персонала. Более того, доставка материалов и препаратов в учреждения, которые по-прежнему открыты, сокращена до абсолютного минимума вследствие стратегий осады и жестких ограничений, установленных сирийским правительством в отношении медицинских препаратов и материалов для проведения хирургических операций и лечения травм.

Воюющие стороны, которые поддерживаются четырьмя постоянными членами Совета Безопасности ООН, не обеспечивают защиту мирного населения, раненых и медицинской инфраструктуры. Таким образом, нарушается обязательство по обеспечению беспрепятственного доступа гуманитарной помощи. Совет Безопасности ООН указал в резолюции 2258, которая была единогласно принята 22 декабря 2015 года, что эффективное осуществление его более ранних резолюций 2139, 2165 и 2191 не обеспечивается, и призвал к соблюдению международного гуманитарного права, особенно обязательств воюющих сторон прекратить любые нападения на гражданских лиц и гражданские объекты, в том числе медицинские учреждения, а также прекратить практику организации голода и осады как метода ведения боевых действий.

Учитывая, что 4 из 5 постоянных членов Совета Безопасности ООН принимают активное участие в конфликте, проводя воздушные бомбардировки, несоблюдение данных резолюций указывает либо на то, что их собственные вооруженные силы и силы союзников не соблюдают такие положения, либо на отсутствие стимулирования для их соблюдения союзниками. Медицинские данные и отчеты, собранные организацией «Врачи без границ» за 2015-й год, демонстрируют, что голосование за резолюцию 2258 упомянутыми четырьмя членами было голосованием против собственных вооруженных сил и вооруженных сил союзников на месте проведения операции.

Организация «Врачи без границ» призывает вооруженные силы, участвующие в конфликте в Сирии, соблюдать положения международного гуманитарного права:

- Организация «Врачи без границ» призывает незамедлительно прекратить удары по гражданским целям и инфраструктуре, чтобы избежать дальнейших жертв среди гражданского населения.
- Организация «Врачи без границ» особо призывает обеспечить защиту и уважение медицинской миссии и прекратить все удары по медицинским учреждениям, персоналу и службам оказания экстренной медицинской помощи.
- Организация «Врачи без границ» также требует предоставить полный доступ в осажденные районы для гуманитарной помощи, медицинской эвакуации, доставки материалов медицинского назначения и передвижения медицинского персонала.
- Организация «Врачи без границ» особо обращается к четырем постоянным членам Совета Безопасности ООН, которые в настоящий момент участвуют в конфликте, и просит их соблюдать собственные резолюции и обеспечить реализацию со стороны собственных вооруженных сил, а также сил их военных союзников тех резолюций, которые они единогласно приняли.